



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: WIG.I.431.11.2021

H. Szwedzka
A. J. [signature]

STAROSTWO POWIATOWE w Pińczowie	
W P Ł Y N Ę Ł O	
dnia	2021-09-13 r.
L.	
Wydz.	6445 em

Kielce, dnia 13-09-2021

Pan
Zbigniew Kierkowski
Starosta Pińczowski
ul. Zacisze 5
28-400 Pińczów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Pińczowie, Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami z siedzibą: ul. Złota 7, 28-400 Pińczów w dniach od 4 sierpnia 2021 r. do dnia 30 sierpnia 2021 r. w siedzibie zarządzającego kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- 1) Halina Adamska, Kierownik Oddziału Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – kierownik zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 402/2021 z dnia 13 lipca 2021 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.
- 2) Paulina Mendala, inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – członek zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 401/2021 z dnia 13 lipca 2021 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (*akta kontroli, karty 8,9*).

Informacja o przeprowadzanej kontroli została wpisana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Pińczowie pod nr 3.

Zakres kontroli:

- I. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej egib), jako podstawa do udostępniania danych - (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* - dalej jako ustawa *Pgik*).
- II. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Pgik*),

niepodlega

- stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych - § 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego - dalej jako: rozporządzenie w sprawie zasobu, a także art. 53 b ust. 1 i 2 ustawy *Pgik*),
- stan cyfryzacji operatów (§ 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- stan bieżącej cyfryzacji operatów (§ 14 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 7 ust. 1 i 2, § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 7 ust. 1 i 2 § 19 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 1 i 2 pkt 3 i 4 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych (art. 28 b ust. 5a i 10 ustawy *Pgik*).

III. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych).

IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Okres objęty kontrolą:

- w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o przeprowadzanej kontroli.
- dla pozostałych zagadnień od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia otrzymania zawiadomienia o przeprowadzanej kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

Na podstawie ustaleń dokonanych w toku przeprowadzonej kontroli dokonano oceny realizacji zadań objętych kontrolą:

I. Jakość danych EGİB.

I.1. Forma ujawnienia danych w EGİB.

Dane egib powiatu Pińczowskiego stanowią podstawę do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie plików o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* oraz usług, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 5 ww. ustawy (akta kontroli, karty 420-422).

I.2 Termin ujawnienia danych w EGiB.

W okresie od 2019 r. do dnia kontroli przeprowadzono modernizację ewidencji gruntów i budynków dla obrębów:

- Chruścice:

- Dane ujawniono w bazie egib zgodnie z art. 24a ust. 4 i 5 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, projekt operatu udostępniono do wglądu w dniach 11 marca 2019 r. – 29 marca 2019 r.
- Operat przyjęto do zasobu w dniu 26 kwietnia 2019 r., pod nr ewid. P.2608.2019.260 (dane udostępniono do użytku publicznego w dniu 26 kwietnia 2019 r.).
- Starosta Pińczowski informację z dnia 3 czerwca 2019 r. w sprawie operatu opisowo - kartograficznego dla obrębu Chruścice ogłosił w Dzienniku Urzędowym Województwa w dniu 10 czerwca 2019 r. oraz BIP Starostwa Powiatowego w dniu 4 czerwca 2019 r.

- Szarbków:

- Dane ujawniono w bazie egib zgodnie z art. 24a ust. 4 i 5 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, projekt operatu udostępniono do wglądu w dniach 11 marca 2019 r. – 29 marca 2019 r.
- Operat przyjęto do zasobu w dniu 26 kwietnia 2019 r., pod nr ewid. P.2608.2019.259 (dane udostępniono do użytku publicznego w dniu 26 kwietnia 2019 r.).
- Starosta Pińczowski informację z dnia 3 czerwca 2019 r. w sprawie operatu opisowo - kartograficznego dla obrębu Szarbków ogłosił w Dzienniku Urzędowym Województwa w dniu 10 czerwca 2019 r. oraz BIP Starostwa Powiatowego w dniu 4 czerwca 2019 r.

- Chwałowice:

- Dane ujawniono w bazie egib, zgodnie z art. 24a ust. 4 i 5 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* projekt operatu udostępniono do wglądu w dniach 12 listopada 2020 r. – 2 grudnia 2020 r.
- Operat przyjęto do zasobu w dniu 18 grudnia 2020 r., pod nr ewid. P.2608.2020.767 (dane udostępniono do użytku publicznego w dniu 18 grudnia 2020 r.)
- Starosta Pińczowski informację z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie operatu opisowo - kartograficznego dla obrębu Chwałowice ogłosił w Dzienniku Urzędowym Województwa w dniu 29 grudnia 2020 r. oraz BIP Starostwa Powiatowego w dniu 28 grudnia 2020 r. (*akta kontroli, karty 420-422*).

I.3. Aktualizacja EGiB.

Baza ewidencji gruntów i budynków aktualizowana jest bez wykorzystania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL, REGON. Dokumenty stanowiące podstawę zmian w ewidencji gruntów i budynków wprowadzane są do części opisowej

niezwłocznie w terminie max. 30 dni od dnia otrzymania dokumentu. Inna osoba wprowadza zmiany do części opisowej i inna osoba do części graficznej. Troje pracowników zajmuje się wprowadzaniem zmian do części opisowej bazy egib oraz jeden pracownik zajmuje się wprowadzaniem zmian do części graficznej ww. bazy (*akta kontroli, karty 420-422*).

W celu zbadania, w jakim odstępie czasu następuje kompletna aktualizacja danych ewidencyjnych w zakresie danych wektorowych i opisowych, do kontroli pobrano losowo wybraną próbkę 30 operatów technicznych, będących podstawą do wprowadzenia zmian w bazie danych EGIB, włączonych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie dnia 1 października 2020 r. do dnia 31 marca 2021 r., tj. operaty techniczne zaewidencjonowane w zasobie pod następującymi identyfikatorami:

P.2608.2020.526, P.2608.2020.535, P.2608.2020.538, P.2608.2020.542, P.2608.2020.548
P.2608.2020.550, P.2608.2020.554, P.2608.2020.555, P.2608.2020.558, P.2608.2020.562
P.2608.2020.563, P.2608.2020.571, P.2608.2020.576, P.2608.2020.601, P.2608.2020.610
P.2608.2020.618, P.2608.2020.624, P.2608.2020.630, P.2608.2020.654, P.2608.2020.656
P.2608.2020.657, P.2608.2020.659, P.2608.2020.668, P.2608.2020.675, P.2608.2020.683
P.2608.2020.685, P.2608.2020.701, P.2608.2020.702, P.2608.2020.707, P.2608.2020.722
P.2608.2020.769, P.2608.2020.789, P.2608.2020.797, P.2608.2020.469, P.2608.2021.3
P.2608.2021.7, P.2608.2021.24, P.2608.2021.33, P.2608.2021.75, P.2608.2021.78
P.2608.2021.86, P.2608.2021.91, P.2608.2021.94, P.2608.2021.99, P.2608.2021.101
P.2608.2021.102, P.2608.2021.116, P.2608.2021.126, P.2608.2021.136, P.2608.2021.141
P.2608.2021.152, P.2608.2021.165, P.2608.2021.166, P.2608.2021.167, P.2608.2021.199
P.2608.2021.222.

Z ww. opracowań geodezyjnych, dla potrzeb kontroli pobrano poświadczony za zgodność z oryginałem kopie następujących dokumentów:

- okładki operatów technicznych,
- wydruki systemowe zawierające informacje o:
 - dacie przyjęcia operatu technicznego do zasobu,
 - dacie wprowadzenia zmiany w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków,
 - dacie wprowadzenia zmiany w części graficznej ww. bazy.

Zgodnie z § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, aktualizacji operatu ewidencyjnego (bazy EGIB - a zatem danych graficznych, jak i opisowych) dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych. Należy dążyć więc do sytuacji aby termin aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych graficznych pokrywał się z terminem aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych opisowych.

W wyniku kontroli ustalono, że dla 13 z 30 operatów technicznych o identyfikatorach (tj. 43 % badanej próbki): P.2608.2020.550, P.2608.2020.563, P.2608.2020.601, P.2608.2020.610 P.2608.2020.618, P.2608.2020.707, P.2608.2020.789, P.2608.2021.3, P.2608.2021.78, P.2608.2021.101, P.2608.2021.136, P.2608.2021.167, P.2608.2021.199, Starosta Pińczowski dokonał kompletnej aktualizacji danych bazy EGiB kolejno w 185, 111, 197, 102, 262, 49, 210, 198, 74, 157, 146, 128 i 119 dniu kalendarzowym od dnia włączenia przedmiotowych opracowań do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Starostwa Powiatowego w Pińczowie (*akta kontroli, karty 357-410*).

I.4. Automatyczna kontrola jakości EGiB.

Dla wszystkich obrębów przy wykorzystaniu systemów służących do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, została przeprowadzona automatyczna kontrola bazy danych EGiB w zakresie:

- a) występowania działek lub budynków bez geometrii,
- b) występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych,
- c) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków:
- d) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- e) występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych),
- f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP, ZRD),
- g) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

Wyniki przeprowadzonej kontroli udokumentowano raportami. Ustalono, że występują przypadki opisane w ww. punktach od a do g (*akta kontroli, karty 420-422*).

II. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.1. Stan usług danych przestrzennych.

II.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

Dla danych EGIB istnieje usługa przeglądania, o której mowa w art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*. Usługa ta jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zalecane przez GUGiK. Usługa ta odzwierciedla aktualny stan bazy - aktualizacja odbywa się na bieżąco co 24 h. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach (*akta kontroli, karty 420-422*).

II.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.

Dla danych EGIB utworzono usługę pobierania zbiorów danych egib (WFS). Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach. Możliwe jest pobieranie zbiorów danych

dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne (akta kontroli, karty 420-422)*.

II.1.3. Stan usługi pobierania danych BDSOG.

Dla danych BDSOG utworzono usługę pobierania (WFS). Usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach. Możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej w zakresie o którym mowa w art. 40a ust.2 pkt 1 lit. g ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne (akta kontroli, karty 420-422)*.

II.1.4. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.

Dla danych BDOT500 istnieje usługa przeglądania w trybie chronionym. Usługa nie jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Usługa ta odzwierciedla aktualny stan bazy - aktualizacja odbywa się na bieżąco co 24 h. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach *(akta kontroli, karty 420-422)*.

II.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

II.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map zasadniczych).

Dla obszaru powiatu Pińczowskiego nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza *(akta kontroli, karty 420-422)*.

II.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map ewidencyjnych).

Dla obszaru powiatu Pińczowskiego nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna *(akta kontroli, karty 420-422)*.

II.2.3 Stopień wykorzystania map rastrowych.

Mapa ewidencyjna - 29 %,

Mapa zasadnicza - 8,1 % *(akta kontroli, karty 420-422)*.

II. 3. Stan cyfryzacji operatów.

II.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Ustalono, że stopień cyfryzacji operatów archiwalnych znajdujących się w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym w Starostwie Powiatowym w Pińczowie wynosi 55 % *(akta kontroli, karty 420-422)*.

II.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.

II.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów.

W Starostwie Powiatowym w Pińczowie, materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej przetwarzane do postaci dokumentów elektronicznych sukcesywnie. Na dzień przygotowania niniejszego pisma zeskanowane są operaty przyjęte do zasobu od 1 stycznia 2021 r. do połowy czerwca 2021. Operaty z lat poprzednich będą przetwarzane do postaci cyfrowej

sukcesywnie. Średni termin przetwarzania do postaci elektronicznej operatów wpływających do zasobu w postaci nieelektronicznej wynosi 3 miesiące (*akta kontroli, karty (akta kontroli, karty 420-422)*).

II.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

II.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

Wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu w pełnej funkcjonalności (*akta kontroli, karty 420-422*).

II.5.2. Portal do udostępnienia danych.

Starostwo Powiatowe w Pińczowie posiada swój portal służący do udostępniania danych dotyczących materiałów zasobu w postaci e-usług. (*akta kontroli, karty 420-422*).

II.5.3. Bezpieczeństwo danych.

Kopie bezpieczeństwa wykonywane są codziennie na dysku sieciowym w głównym budynku Starostwa Powiatowego w Pińczowie przy ul. Zacisze 5 (poza miejscem w którym prowadzone są bazy danych). Zapewnia to bezpieczeństwo przechowywania danych (*akta kontroli, karty 420-422*).

II.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

II.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

W Starostwie Powiatowym w Pińczowie istnieje możliwość zgłaszania prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu mapowego. Nie ma natomiast możliwości automatycznego dokonania opłaty i udostępnienia danych do zgłoszenia. Możliwe jest również przeglądanie treści operatów technicznych w systemie bez konieczności ich pobierania (*akta kontroli, karty 420-422*).

II.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

Ustalono, że udział zgłoszeń elektronicznych w stosunku do ogólnej ilości zgłoszeń wyniósł:

2020 r. – 61 %,

2021 r. – 91 % (*akta kontroli, karty 420-422*).

II.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

W Starostwie Powiatowym w Pińczowie istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w systemie dla wykonawcy prac. Wykonawca dostaje informację o wyniku weryfikacji poprzez zmianę statusu zgłoszenia pracy geodezyjnej oraz w formie załączonego pliku pdf z protokołem weryfikacji nie później niż w ciągu 24 godzin od dnia sporządzenia protokołu (*akta kontroli, karty 420-422*).

II.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Operat elektroniczny po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji nie jest automatycznie przyjęty do zasobu (pracownik przyjmuje operat w ciągu ok. 5 dni od dnia uzyskania pozytywnego protokołu). Operat przyjęty do zasobu nie jest automatycznie udostępniany innym wykonawcom prac geodezyjnych (automatycznie udostępniane są jedynie operaty złożone w formie elektronicznej) (*akta kontroli, karty 420-422*).

II.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

II.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

Portal internetowy umożliwia złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej. Nie ma możliwości wniesienia opłaty drogą elektroniczną oraz automatycznego udostępniania materiałów zasobu za pomocą e-usług (umowa z KIR w opracowaniu) (*akta kontroli, karty 420-422*).

II.8. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

II.8.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych.

Na podstawie złożonych do kontroli wyjaśnień ustalono, że :

- wdrożono system usprawniający prowadzenie narad koordynacyjnych w postaci elektronicznej,
- system zapewnia możliwość składania wniosków i prowadzenia narad za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- nie przeprowadzono jeszcze pierwszej narady z wykorzystaniem systemu,
- rozpoczęto zakładanie kont gestorom,
- ogólna liczba narad koordynacyjnych w kontrolowanym okresie to 33, w tym, 7 przeprowadzono w sposób tradycyjny, a 26 narad przeprowadzono w sposób mieszany,
- system zapewnia możliwość wczytania obiektów projektowanych do bazy zasobu i przeglądanie projektu na tle danych zasobu i dokonywanie kontroli,
- wczytanie obiektów projektowanych do systemu jest możliwe w formacie danych gml, txt,
- projektant ma możliwość wglądu w przebieg uzgodnień, ale nie ma możliwości wprowadzania korekt,
- protokół z narady nie jest generowany automatycznie,
- po zakończeniu narady obiekty projektowane nie są automatycznie wprowadzane do bazy PODGiK (*akta kontroli, karty 420-422*).

III. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

III.1 Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Osnowa szczegółowa na dzień dzisiejszy nie została przeliczona na układ PL-EVRF2007-NH. Baza danych dla jednostek ewidencyjnych Działoszyce oraz Działoszyce - obszar wiejski

prowadzone są w układzie PL-EVRF2007-NH , natomiast pozostałe w układzie dotychczasowym. Obecnie rozpoczęto procedurę wyłonienia wykonawcy projektu modernizacji szczegółowej osnowy wysokościowej (*akta kontroli, karty 420-422*).

III.2 Termin zakończenia prac.

Planowany termin zakończenia prac związanych z wdrożeniem układu PL-EVRF2007-NH w bdsog na obszarze Powiatu Pińczowskiego to 31 grudnia 2022 r. (*akta kontroli, karty 420-422*).

IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Kontrolą zostało objęte 34 losowo wybranych prac geodezyjnych, dla których złożono zawiadomienie o ich zakończeniu w okresie od dnia 1 maja 2021 r. do dnia 31 maja 2021 r. Do kontroli wytypowano prace geodezyjne, zgłoszone pod następującymi identyfikatorami:

GN.VIII.6642.1.191.2019,	GN.VIII.6642.1.236.2019,	GN.VIII.6642.1.511.2019,
GN.VIII.6642.1.783.2020,	GN.VIII.6642.1.827.2020,	GN.VIII.6642.1.85.2021,
GN.VIII.6642.1.107.2021,	GN.VIII.6642.1.124.2021,	GN.VIII.6642.1.127.2021,
GN.VIII.6642.1.154.2021,	GN.VIII.6642.1.171.2021,	GN.VIII.6642.1.196.2021,
GN.VIII.6642.1.207.2021,	GN.VIII.6642.1.238.2021,	GN.VIII.6642.1.243.2021,
GN.VIII.6642.1.246.2021,	GN.VIII.6642.1.249.2021,	GN.VIII.6642.1.265.2021,
GN.VIII.6642.1.268.2021,	GN.VIII.6642.1.270.2021,	GN.VIII.6642.1.291.2021,
GN.VIII.6642.1.294.2021,	GN.VIII.6642.1.295.2021,	GN.VIII.6642.1.318.2021,
GN.VIII.6642.1.321.2021,	GN.VIII.6642.1.326.2021,	GN.VIII.6642.1.335.2021,
GN.VIII.6642.1.338.2021,	GN.VIII.6642.1.351.2021,	GN.VIII.6642.1.354.2021,
GN.VIII.6642.1.355.2021,	GN.VIII.6642.1.361.2021,	GN.VIII.6642.1.362.2021,
GN.VIII.6642.1.363.2021.		

Z opracowań geodezyjnych zgłoszonych pod ww. identyfikatorami, dla potrzeb kontroli pobrano poświadczone za zgodność z oryginałem kopie następujących dokumentów:

- zgłoszenie pracy geodezyjnej,
- zawiadomienie/zawiadomienia o zakończeniu prac,
- protokół/protokoły weryfikacji,
- dokumenty pozwalające stwierdzić datę przekazania wykonawcy informacji o wyniku weryfikacji prac geodezyjnych i kartograficznych.

Na podstawie ww. dokumentów ustalono, że 31 wytypowanych do kontroli zgłoszeń, dotyczyło prac geodezyjnych zgłoszonych przez wykonawców po dniu wejścia w życie przepisów znowelizowanej ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, tj. 31 lipca 2020 r. Natomiast pozostałe 3 zgłoszenia wytypowane do kontroli, dotyczyły prac geodezyjnych zgłoszonych przed dniem

wejścia w życie znowelizowanych przepisów ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Dla prac geodezyjnych, zgłoszonych przed dniem wejścia w życie znowelizowanej ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, tj. dla zgłoszeń o identyfikatorach: GN.VIII.6642.1.191.2019, GN.VIII.6642.1.236.2019, GN.VIII.6642.1.511.2019, stwierdza się, że Starosta Pińczowski dokonał weryfikacji niezwłocznie, bowiem czas weryfikacji nie był dłuższy niż 1 miesiąc od dnia otrzymania przez Starostę zawiadomienia o zakończeniu prac geodezyjnych wraz z operatem technicznym. W przypadku ww. zgłoszeń prac geodezyjnych, najdłuższy czas weryfikacji wyniósł 22 dni robocze, zaś najkrótszy 7 dni roboczych.

W toku kontroli ustalono, że w odniesieniu do 31 prac geodezyjnych, zgłoszonych po dniu wejścia w życie znowelizowanej ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, Starosta Pińczowski dokonywał 56 weryfikacji. 33 weryfikacji z 56 weryfikacji ogółem, tj. 59 % badanej próby zostało wykonane z przekroczeniem ustawowego terminu. Dotyczy to zgłoszeń o następujących identyfikatorach:

GN.VIII.6642.1.783.2020 (II weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.827.2020 (I weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.85.2021,
GN.VIII.6642.1.124.2021 (I i II weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.127.2021 (I i III weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.154.2021 (I i II weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.171.2021 (I i II weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.196.2021 (I i II weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.207.2021 (I, II i III weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.238.2021 (I weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.243.2021 (I weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.246.2021,
GN.VIII.6642.1.249.2021 (I i II weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.265.2021 (II weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.291.2021,
GN.VIII.6642.1.294.2021,
GN.VIII.6642.1.318.2021 (II weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.321.2021,
GN.VIII.6642.1.326.2021 (I weryfikacja),
GN.VIII.6642.1.335.2021,
GN.VIII.6642.1.351.2021,
GN.VIII.6642.1.354.2021,

GN.VIII.6642.1.355.2021,

GN.VIII.6642.1.361.2021 (I weryfikacja),

GN.VIII.6642.1.363.2021 (II weryfikacja).

W 23 przypadkach weryfikacji z 33 weryfikacji ogółem, wykonanych z przekroczeniem ustawowego terminu, stwierdzono przekroczenie ustawowego terminu weryfikacji o 1 dzień roboczy.

Najdłużej została weryfikowana praca geodezyjna zgłoszona pod identyfikatorem GN.VIII.6642.1.783.2020. Czas II weryfikacji dla ww. pracy geodezyjnej wyniósł 21 dni roboczych, co stanowiło przekroczenie ustawowego terminu weryfikacji o 14 dni roboczych.

Zatem stwierdza się, że Starosta Pińczowski nie wywiązuje się z obowiązku wynikającego art. 12b ust. 1a z ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że weryfikacja jest dokonywana niezwłocznie, a w przypadku prac, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3, dla obszaru objętego zgłoszeniem prac:

- 1) do 1 ha - nie później niż w terminie 7 dni roboczych,
 - 2) powyżej 1 ha do 10 ha - nie później niż w terminie 10 dni roboczych,
 - 3) powyżej 10 ha - nie później niż w terminie 20 dni roboczych
- **od dnia otrzymania** przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac.

Podkreślić należy, że data przekazania przez wykonawcę zawiadomienia o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych, wraz z operatem technicznym, wyznacza pierwszy dzień procesu weryfikacji, co wynika wprost z ww. przepisu prawa.

Weryfikacja jest czynnością materialno-techniczną, zatem przy obliczaniu terminów nie znajduje zastosowania przepis art. 57 § 1 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735), zgodnie z którym: „Jeżeli początkiem terminu określonego w dniach jest pewne zdarzenie, przy obliczaniu tego terminu nie uwzględnia się dnia, w którym zdarzenie nastąpiło. Upływ ostatniego z wyznaczonej liczby dni uważa się za koniec terminu”.

Ustalono, również że w całej badanej próbie prac geodezyjnych, zgłoszonych w formie elektronicznej poprzez geoportal powiatu pińczowskiego, Starosta Pińczowski powiadomił wykonawcę o wyniku weryfikacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, o czym świadczą wydruki z systemu OŚRODEK, dokumentujące fakt, że protokół weryfikacji został zamieszczony na geoportalu i posiadał status „widoczny”. Jednak brak jest uwidocznienia na ww. wydrukach daty, w której protokół ten był widoczny dla wykonawcy.

Pismem z dnia 17 sierpnia 2021 r., znak: GN.VIII.171.1.2.2021 Starosta Pińczowski przesłał ponownie zrzuty ekranowe, tak aby uwidaczniały one datę, w której protokół weryfikacji został zamieszczony na geoportalu dla wykonawcy. Jednak przesłane do kontroli zrzuty obejmowały tylko

9 zgłoszeń prac, które zostały wytypowane w toku kontroli, tj. prace geodezyjne o następujących identyfikatorach: GN.VIII.6642.1.321.2021, GN.VIII.6642.1.326.2021, GN.VIII.6642.1.335.2021, GN.VIII.6642.1.351.2021, GN.VIII.6642.1.354.2021, GN.VIII.6642.1.355.2021, GN.VIII.6642.1.361.2021, GN.VIII.6642.1.362.2021, GN.VIII.6642.1.363.2021, zaś pozostałe dotyczyły innych zgłoszeń prac geodezyjnych.

Ustalono, że dla ww. 9 zgłoszeń prac geodezyjnych Starosta Pińczowski wywiązał się z obowiązku wymaganego art. 12b ust. 3a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że o wyniku weryfikacji organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej informuje wykonawcę prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu. Brak jest natomiast możliwości sprawdzenia obowiązku wynikającego z ww. przepisu dla wszystkich zgłoszeń prac geodezyjnych objętych kontrolą (*akta kontroli, karty 27-356, 424-433*).

Oceny cząstkowe w zakresie realizacji zadań objętych kontrolą, na podstawie, których dokonano oceny ogólnej:

I. Jakość danych egib.

- I.1. Forma ujawnienia danych w EGiB – ocena pozytywna.
- I.2. Termin ujawnienia danych w EGiB – ocena pozytywna.
- I.3. Aktualizacja EGiB – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.
- I.4. Automatyczna kontrola jakości EGiB – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.1. Stan usług danych przestrzennych.

- II.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB – ocena pozytywna.
- II.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB – ocena pozytywna.
- II.1.3. Stan usługi pobierania danych BDSOG – ocena pozytywna.
- II.1.4. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500 – ocena pozytywna z uchybieniami.

II.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

- II.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map zasadniczych) – nie podlega ocenie.
- II.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map ewidencyjnych) – nie podlega ocenie.
- II.2.3. Stopień wykorzystania map rastrowych – nie podlega ocenie.

II. 3. Stan cyfryzacji operatów.

II.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.

II.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

II.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu – ocena pozytywna.

II.5.2. Portal do udostępnienia danych – ocena pozytywna.

II.5.3. Bezpieczeństwo danych – ocena pozytywna.

II.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

II.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie – ocena pozytywna.

II.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych – ocena pozytywna.

II.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie – ocena pozytywna z uchybieniami.

II.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu – ocena pozytywna z uchybieniami.

II.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

II.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie – ocena pozytywna z uchybieniami.

II.8. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

II.8.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych – ocena pozytywna.

III. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

III.1 Aktualny stan prac wdrożenia układu – ocena pozytywna.

III.2 Termin zakończenia prac – ocena pozytywna.

IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* – ocena negatywna.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

1. Zintensyfikowanie działań mających na celu cyfryzację operatów archiwalnych oraz bieżącą cyfryzację operatów technicznych przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

2. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 23 ust. 7 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że starosta niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3, wpisuje dane z nich wynikające do ewidencji gruntów i budynków oraz do rejestru cen nieruchomości w zakresie wynikającym z tej ewidencji lub rejestru.

3. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 12 b ust. 1 a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dotyczącego przestrzegania ustawowych terminów weryfikacji prac geodezyjnych.
4. Wdrożenie umożliwiających automatyczne dokonywanie opłaty za zgłoszenie na geoportalu oraz możliwość samodzielnego generowania przez wykonawcę uprzednio opłaconych danych do zgłoszenia prac geodezyjnych. Wprowadzenie zmian w ww. zakresie również w przypadku udostępniania danych z zasobu dla obywateli.
5. Wdrożenie narzędzi umożliwiających automatyczne przyjmowanie operatorów technicznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji.

Na podstawie art. 49 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości, a także o przekazanie – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Andrzej Reczyński
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i
Kartograficzna